MINISTERSTVO
ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Odbor štátnej správy ochrany prírody

Bratislava 9.4.2018
Číslo: 4408/2018-6.3
Vybavuje: Kutlík

Rozhodnutie

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor štátnej správy ochrany prírody (ďalej len „ministerstvo") ako príslušný orgán štátnej správy podľa § 2 ods. 1 písm. d) zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v súlade s § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok")

zamieta odvolania

Obce Zuberec, Hlavná 289, 027 32 Zuberec, v zast. starostom Ing. Vladimírom Šiškom (ďalej len „Obec Zuberec") z 09.11.2017 a Dominika Baca, Alexandra Dubčeka 2, 957 04 Bánovce nad Bebravou (ďalej len „Dominik Baco") z 01.11.2017, ktoré boli podané proti rozhodnutiu Okresného úradu Prešov, odboru starostlivosti o životné prostredie (ďalej len „okresný úrad") č. OU-PO-OSZP1-2017/034907-21/KM z 25.10.2017 (ďalej len „prvostupňové rozhodnutie"), ktorým okresný úrad rozhodol o obmedzení vstupu verejnosti do jednotlivých častí Tatranského národného parku (ďalej len „TANAP") formou sezónnej uzávery v určenom časovom období v zmysle § 19 ods. 4 zákona č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 543/2002 Z.z.") a o odňatí odkladného účinku prípadne podaného odvolania voči prvostupňovému rozhodnutiu

a prvostupňové rozhodnutie potvrdzuje.

Odôvodnenie:

Na okresný úrad bol dňa 24.08.2017 doručený podnet Štátnej ochrany prírody SR – Správy TANAP-u (ďalej len „ŠOP SR") č. TANAP/703-001/2017 z toho istého dňa, v ktorom sa uvádza, že absenciou sezónnej uzávery vybraných vyznačených turistických chodníkov na území TANAP-u môže dôjsť k ohrozeniu jeho bioty (ďalej len „podnet ŠOP SR na vyhlásenie sezónnej uzávery").

V podnete ŠOP SR na vyhlásenie sezónnej uzávery sa konkrétne uvádza, že zánikom platnosti Všeobecne záväznej vyhlášky Krajského úradu v Prešove č. 1/1999 o Návštevnom poriadku TANAP-u došlo k zániku sezónnej uzávery vyznačených turistických chodníkov vo vysokohorskom prostredí (v termíne od 1. novembra do 15. júna) vedúcich cez biotopy národného a európskeho významu s výskytom chránených živočíšnych druhov európskeho významu.

Vzhľadom k absencii nového návštevného poriadku ŠOP SR predpokladá ohrozenie záujmov ochrany prírody v súvislosti s pohybom návštevníkov TANAP-u vo vysokohorskom prostredí nasledovne:

- vyrušovanie kamzíka vrchovského tatranského (*Rupicapra rupicapra tatrica*) v období jeho ruje, v období sťažených zimných podmienok, gravidity a jarného vyvádzania mláďat,
- vyrušovanie svišťa vrchovského tatranského (*Marmota marmota latirostris*) v jarnom období ukončovania hibernácie pri adaptácii na aktívny život, v období párenia a gravidity,
- vyrušovanie veľkých šeliem medveďa hnedého (*Ursus arctos*), vlka dravého (*Canis lupus*), rysa ostrovida (*Lynx lynx*) v čase zimnej migrácie, lovu a v období jarného prebúdzania zo zimného spánku,
- vyrušovanie vzácnych vtáčích druhov ako orol skalný (*Aquila chrysaetos*), sokol sťahovavý (*Falco peregrinus*), tetrov hlucháň (*Tetrao urogallus*) a tetrov hoľniak (*Lyrurus tetrix*) v období sťažených zimných podmienok a v najcitlivejšom jarnom období, t.j. v období toku, inkubácie a liahnutia mláďat,
- poškodzovanie vzácnych biotopov európskeho významu v jarnom období, kedy turisti pri výstupoch vyhľadávajú ľahšie schodné, odtopené miesta bez snehu, čím dochádza ku tvorbe nových súbežných chodníkov a zašľapávaniu – poškodzovaniu vegetácie a
- v súvislosti s pohybom turistov po vyznačených turistických chodníkoch vo vysokohorskom prostredí v zimnom období zvýšené riziko vzniku úrazov sprevádzané nárastom počtu leteckých záchranných zásahov.

Návrh na vyhlásenie sezónnej uzávery sa týka častí TANAP-u v Prešovskom a Žilinskom kraji.

Nakoľko sa časť sezónnej uzávery vybraných častí vyznačených turistických chodníkov na území TANAP-u vzťahuje aj na časti územia TANAP-u v Žilinskom kraji, okresný úrad v súlade § 7 ods. 3 správneho poriadku uzavrel s Okresným úradom Žilina dohodu o miestnej príslušnosti v tom zmysle, že okresný úrad uskutoční konanie a v predmetnej veci rozhodne.

Okresný úrad podľa § 18 ods. 3 správneho poriadku upovedomil verejnosť, že dňom doručenia upovedomenia podľa § 26 ods. 2 správneho poriadku začína podľa § 19 ods. 4 zákona č. 543/2002 Z.z. správne konanie o obmedzení vstupu verejnosti do častí TANAP-u formou sezónnej uzávery vybraných častí vyznačených turistických chodníkov. Upovedomenie bolo verejnosti doručené v súlade s § 26 ods. 2 správneho poriadku dňa 14.09.2017.

Informáciu o začatí konania okresný úrad zverejnil v zmysle § 82 ods. 7 zákona č. 543/2002 Z.z. dňa 14.09.2017. V stanovenej lehote, počas ktorej bolo možné potvrdiť svoju účasť v konaní, svoj záujem byť účastníkom konania potvrdilo Združenie domových samospráv, P.O.BOX 218, 850 00 Bratislava - Petržalka, IČO: 31820174, v zast. Alexandrou Sabadkovou (ďalej len „ZDS").

Okresný úrad prvostupňovým rozhodnutím rozhodol o obmedzení vstupu verejnosti do jednotlivých častí TANAP-u formou sezónnej uzávery v určenom časovom období v zmysle § 19 ods. 4 zákona č. 543/2002 Z.z. a o odňatí odkladného účinku prípadne podaného odvolania voči prvostupňovému rozhodnutiu.

Na okresný úrad bolo dňa 07.11.2017 doručené odvolanie Dominika Baca z 01.11.2017 a dňa 20.11.2017 odvolanie Obce Zuberec z 09.11.2017.

Obec Zuberec v odvolaní z 09.11.2017 navrhuje skrátenie sezónnej zimnej uzávery na obdobie od 01. novembra do 31. mája kalendárneho roka, pričom argumentuje skutočnosťou, že z dôvodu klimatických zmien je možné absolvovať pešiu turistiku vo vysokohorskom prostredí aj v jarnom období, kedy je v danej oblasti teplé počasie vhodné na turistiku. Skrátenie uzávierky by podľa Obce Zuberec vo veľkej miere pomohlo rozvoju cestovného ruchu a odvetviam s tými súvisiacim, a to nielen v Zuberci, ale aj v celom regióne Orava.

Dominik Baco v odvolaní z 01.11.2017 uvádza, že prvostupňové rozhodnutie trpí vadou nezákonnosti, nevhodnosti a neprimeranosti, nakoľko (i) v rozpore s § 19 ods. 4 zákona č. 543/2002 Z.z. sa prvostupňové rozhodnutie neprimerane zameriava len na vstup verejnosti a nezaoberá sa obmedzením rozsahu a spôsobu dopravy, (ii) v prípade obmedzenia vstupu verejnosti do národného parku na obdobie 7,5 mesiaca ide obsahovo o zákaz, (iii) porušenie rozhodnutia podľa § 19 ods. 4 zákona č. 543/2002 Z.z. je výnimočnejšie a prísnejšie sankcionované ako porušenie návštevného poriadku národného parku alebo zákona, (iv) na stanovenie zákazu vstupu na turistické chodník národného parku nepostačuje právny základ v § 19 ods. 4 zákona č. 543/2002 Z.z., čím došlo k prekročeniu medzí zákona a porušeniu čl. 2 ods. 2 a 3 a čl. 13 ods. 1 Ústavy SR. Z dôvodu jednoznačnosti tiež Dominik Baco žiada, aby sa v prvostupňovom rozhodnutí vyjasnil vzťah k jednotlivým častiam Zoznamu vyhradených miest v TANAP-e zo 14.06.2017.

Okresný úrad formou verejnej vyhlášky upovedomil listom č. OU-PO-OSZP1-2017/034907-30/KM zo 06.12.2017 ostatnú verejnosť o podaných odvolaniach a dal im možnosť v určenej lehote sa k odvolaniam vyjadriť. V stanovenej lehote sa k podaným odvolaniam nikto nevyjadril.

Po preštudovaní podaného odvolania a zvážení dôvodov, ktoré sa v ňom uvádzajú, okresný úrad nezistil žiadne relevantné dôvody vyhovieť odvolaniu v plnom rozsahu v rámci autoremedúry podľa § 57 ods. 1 správneho poriadku, na základe čoho listom č. OU-PO-OSZP1-2018/003144-40/KM z 01.02.2018, ktorý bol na ministerstvo doručený 26.02.2018, podľa § 57 ods. 2 správneho poriadku predložil odvolanie aj s kompletným spisovým materiálom ministerstvu.

Ministerstvo predložený spisový materiál spolu s napadnutým rozhodnutím a predloženým odvolaním preskúmalo v celom rozsahu a dospelo k nasledovným záverom.

Podľa § 19 ods. 4 zákona č. 543/2002 Z.z. orgán ochrany prírody môže na území národného parku obmedziť rozsah a spôsob dopravy a vstup verejnosti do národného parku alebo do jeho časti, ak je to v záujme ochrany prírody a krajiny.

Po procesnej stránke si okresný úrad splnil všetky povinnosti spojené s vydaním rozhodnutia podľa § 19 ods. 4 zákona č. 543/2002 Z.z.

Okresný úrad v prvostupňovom rozhodnutí vychádzal z podnetu ŠOP SR na vyhlásenie sezónnej uzávery ako aj zo stanoviska ŠOP SR č. TANAP/703-003/2017 zo 17.10.2017 k vyjadreniam verejnosti v predmetnom konaní (ďalej len „stanovisko ŠOP SR"). V oboch dokumentoch ŠOP SR ako odborná organizácia ochrany prírody a krajiny posúdila situáciu z hľadiska záujmov ochrany prírody a krajiny, pričom z dokumentov vyplýva, že vyhlásením sezónnej uzávery v období od 01. novembra do 14. júna kalendárneho roka sa predíde ohrozeniu bioty TANAP-u v súvislosti s pohybom jeho návštevníkov vo vysokohorskom prostredí.

Okresný úrad sa tiež v prvostupňovom rozhodnutí podrobným spôsobom vysporiadal s vyjadreniami Obce Zuberec, ZDS a Klubu slovenských turistov, Záborského 33, 831 03 Bratislava k podkladom tohto rozhodnutia.

Ministerstvo v rámci vlastného preskúmavania spisu teda neidentifikovalo žiadne nedostatky, pre ktoré by muselo prvostupňové rozhodnutie zrušiť alebo zmeniť.

K argumentu Obce Zuberec v odvolaní z 09.11.2017 ministerstvo uvádza, že tento argument Obec Zuberec uviedla aj vo vyjadrení k podkladom prvostupňového rozhodnutia s tým rozdielom, že v pôvodnom návrhu žiadala posunúť koniec sezónnej uzávery na 15. máj a v odvolaní žiada o kompromisné posunutie na 31. máj kalendárneho roka.

Ministerstvo pritom obdobne ako okresný úrad uvádza, že v záujmovom území TANAP-u je evidovaná prítomnosť viacerých chránených druhov živočíchov národného a európskeho významu a pravidelná migrácia veľkých šeliem. Záujmové územie je taktiež významným tokaniskom a hniezdiskom väčšieho počtu chránených druhov vtákov ako aj významným potravinovým biotopom orla skalného. Navrhované skrátenie sezónnej uzávery by sa týkalo obdobia, počas ktorého tok a vyvádzanie mláďat, pričom vyrušovanie návštevníkmi TANAP-u by mohlo mať negatívny dopad na reprodukciu chránených druhov. Z vyššie uvedených dôvodov skrátenie sezónnej uzávery navrhnuté obcou Zuberec nie je v súlade so záujmami ochrany prírody a krajiny.

K argumentom Dominika Baca v odvolaní z 01.11.2017 uvádza ministerstvo nasledovné.

Pokiaľ ide o tvrdenie ohľadom nesprávneho uplatnenia § 19 ods. 4 zákona č. 543/2002 Z.z., ministerstvo je toho názoru, že v rozpore s tým, čo tvrdí Dominik Baco, okresný úrad nepochybil, keď na základe § 19 ods. 4 prvostupňovým rozhodnutím rozhodol o obmedzení vstupu verejnosti do jednotlivých častí TANAP-u formou sezónnej uzávery v období od 1. novembra do 14. júna kalendárneho roka, t.j. na obdobie 7,5 mesiaca.

Ustanovenie § 19 ods. 4 zákona č. 543/2002 Z.z. umožňuje orgánu ochrany prírody v záujme ochrany prírody a krajiny obmedziť rozsah a spôsob dopravy a vstup verejnosti do národného parku alebo do jeho časti. Vzhľadom k tomu, že za súčasnej situácie neexistencie sezónnej uzávery vyznačených turistických chodníkov vo vysokohorskom prostredí by zotrvanie v tomto stave ohrozovalo záujmy ochrany prírody, bolo potrebné vydať rozhodnutie, ktorým sa vstup verejnosti do TANAP-u v zimnom a jarnom období obmedzí.

Nakoľko je účelom ustanovenia § 19 ods. 4 zákona č. 543/2002 Z.z. ochrana bioty a prírodných hodnôt národného parku, orgán ochrany prírody zvolí takú formu a rozsah obmedzenia, ktorá túto ochranu zabezpečí. V predmetnej veci bola zvolená forma sezónnej uzávery vybraných častí vyznačených turistických chodníkov v období od 01.11. do 14.06. kalendárneho roka, pričom v zmysle podnetu ŠOP SR na vyhlásenie sezónnej uzávery ako aj stanoviska ŠOP SR ide o primeraný prostriedok.

K argumentu ohľadom rozdielnej výšky sankcie podľa § 92 ods. 1 písm. d) v spojení s § 92 ods. 2 písm. b) zákona č. 543/2002 Z.z. a podľa § 92 ods. 1 písm. w) v spojení s § 92 ods. 2 písm. c) zákona č. 543/2002 Z.z. ministerstvo uvádza, že výška sankcie vyplýva priamo zo zákona č. 543/2002 Z.z., pričom sankcia nemá žiadny súvis s oprávnením orgánu ochrany

prírody rozhodnúť o obmedzení rozsah a spôsob dopravy a vstup verejnosti do národného parku podľa § 19 ods. 4 zákona č. 543/2002 Z.z.

Pokiaľ ide o žiadosť o vyjasnenie vzťahu medzi prvostupňovým rozhodnutím a Zoznamom vyhradených miest v TANAP-e zo 14.06.2017, Dominik Baco bližšie neuvádza, z akého dôvodu je vyjasnenie ich aplikácie potrebné a v predmetnej veci aj relevantné. Ministerstvo preto považuje uvedenú žiadosť za bezpredmetnú.

Na základe uvedených skutočností má ministerstvo za to, že Dominik Baco a Obec Zuberec vo svojich odvolaniach neuviedli žiadne skutočnosti, či nepoukázali na žiadne nedostatky, pre ktoré by ministerstvo muselo prvostupňové rozhodnutie zrušiť alebo zmeniť.

Keďže prvostupňové rozhodnutie bolo vydané v súlade s platnými právnymi predpismi, ministerstvo rozhodlo tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 59 ods. 4 správneho poriadku nemožno ďalej odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa zákona č. 162/2015 Z.z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov.

MINISTERSTVO ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA SR
Nám. Ľudovíta Štúra 1, 812 35 BRATISLAVA
13

Mgr. Lenka Jamborová
riaditeľka odboru
štátnej správy ochrany prírody

Rozhodnutie sa doručuje:
Rozhodnutie sa doručí účastníkom konania formou verejnej vyhlášky vyvesením po dobu 15 dní na úradnej tabuli Ministerstva životného prostredia na jeho webovom sídle. Posledný deň vyvesenia je dňom doručenia.

Rozhodnutie sa súčasne zverejní na úradných tabuliach dotknutých obcí.

Vyvesené dňa: 17.4.2018

OBEC LIPTOVSKÝ TRNOVEC
OBECNÝ ÚRAD
Liptovský Trnovec 160
031 01 Liptovský Mikuláš
IČO: 00315541

Zvesené dňa: .....

Na vedomie (po nadobudnutí právoplatnosti rozhodnutia):

1. Okresný úrad Prešov, odbor starostlivosti o životné prostredie, Námestie mieru 3, 080 01 Prešov + kompletný spisový materiál
2. Štátna ochrana prírody SR, Správa Tatranského národného parku, u. Kapitána Nálepku 2, 059 21 Svit